



CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Deliberazione n. 27 del 20 maggio 2025

L'anno duemilaventicinque, addì 20 (venti) del mese di maggio, alle ore 12:00 in Tortoli e nella sede Consorziale, Viale Pirastu n° 23, si è riunito il Consiglio di Amministrazione convocato in con nota prot. n° 1553 in data 15.05.2025 inviata via e-mail ai singoli consiglieri e ai singoli membri del Collegio dei Revisori dei Conti, per discutere i punti all'o.d.g. contenuti nella stessa nota di convocazione:

OGGETTO: Deliberazione Giunta Regionale n° 22/35 del 23.04.2025 - Determinazioni in merito: Impugnazione nanti al TAR Sardegna compresi atti presupposti, connessi, collegati e conseguenti.

PRESIEDE la seduta il Presidente dell'Ente Ing. Giuseppe Giacobbe, il quale, constatato che risultano presenti/assenti i componenti del Consiglio di Amministrazione e del Collegio dei Revisori dell'Ente di seguito elencati:

Cognome Nome	Presente	Assente
Giacobbe Giuseppe - Presidente	P	
Solanas Andrea -Vice-Presidente	P	
Chiai Alessandro - Consigliere	P	
Mannini Giacomo - Consigliere	P	
Tegas Giovanni Angelo - Consigliere	P	

Revisori dei Conti	Presente	Assente
Denti Raffaelina - Presidente	P	
Pisanu Giuseppe - Componente	P	
Pisu Maurizio G. - Componente		A

CONSTATA la legalità dell'adunanza a termini dell'art. 8 comma 6 del vigente Statuto Consortile stante la sussistenza del numero legale dei consiglieri partecipanti, e assistito dal Dirigente dell'Area Amministrativa dott.ssa Anna Maria Musella in qualità di segretario degli organi deliberanti ai sensi dell'art. 26, 3^a comma dello Statuto, dichiara aperta la riunione;

VISTO:

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n° 239 del 04.12.1996, con il quale è stato istituito il Consorzio di Bonifica d'Ogliastra;
- il decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro - Pastorale n° 1 prot. n° 56 in data 13.01.2025, relativo all'insediamento del Consiglio dei Delegati;

- i verbali in data 28.01.2025, relativi all'elezione del Presidente nella persona dell'Ing. Giacobbe Giuseppe e dei componenti il Consiglio di Amministrazione, giusto disposto del comma 4 dell'art. 7 del vigente Statuto Consortile;
- il Decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale della Regione Autonoma della Sardegna n° 644 DEC A 13 del 03.03.2021, di nomina del Collegio dei Revisori dei conti dell'ente fino al 02.03.2026;
- la L.R. n. 6 del 23.05.2008 "*Legge quadro in materia di Consorzi di Bonifica*";
- il vigente Statuto del Consorzio ed in particolare l'art. 8 "*Funzioni del Consiglio di Amministrazione*";
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 7 del 16.03.2022 con la quale viene individuata nella persona del Direttore dell'Area Amministrativa dott.ssa Anna Maria Musella il sostituto del Direttore Generale in caso di assenza o impedimento del titolare ex art. 26 comma 3 Statuto consortile;

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO che

- la L.R. 23/05/2008 n. 6 ("*Legge-quadro in materia di consorzi di bonifica*"):
 - all'art. 14 ("*Natura e ordinamento*") definisce i Consorzi di Bonifica "*enti pubblici al servizio dei consorziati, per la valorizzazione del territorio, in un rapporto di collaborazione operativa con gli enti locali del relativo comprensorio, e operano secondo criteri di efficienza, efficacia, trasparenza ed economicità*" (comma 1), e precisa che "*sono retti da uno statuto che ne disciplina le modalità di funzionamento*" (comma 2);
 - all'art. 17 ("*Contabilità*"), quale sostituito dall'articolo 2 della L.R. 30/11/2016 n. 31, stabilisce che <<1. I consorzi di bonifica uniformano la contabilità ai principi, agli schemi di bilancio e ai piani dei conti della contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale, secondo gli indirizzi e le direttive approvate dalla Giunta regionale su proposta dell'Assessore regionale dell'agricoltura e riforma agro-pastorale, tenuto conto della particolare natura giuridica dei consorzi di enti di diritto pubblico vigilati dalla Regione autonoma della Sardegna>>;
- i Consorzi di Bonifica della Sardegna, quali enti pubblici economici, in forza della L.R. n. 6/2008 hanno natura di enti pubblici vigilati dalla Regione;

CONSIDERATO che

- la Regione Autonoma della Sardegna, di seguito Regione, già in passato con deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018 ha disposto l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2001 ai Consorzi di Bonifica, sostenendo erroneamente la loro natura di enti strumentali controllati dalla Regione, ai sensi dell'art. 11 – ter del citato D.Lgs.;
- i Consorzi di Bonifica, rivendicando la propria natura di enti pubblici vigilati dalla Regione, hanno impugnato la predetta deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018 davanti al T.A.R. Sardegna, che:
 - con le ordinanze cautelari nn. 49/2019, 50/2019, 51/2019, 52/2019, 53/2019 e 54/2019 del 19/03/2019, dapprima, ha accolto l'istanza cautelare di sospensiva;

- con le successive sentenze nn. 435/2020, 436/202, 437/2020, 438/2020, 439/2020 e 440/2020 del 10/08/2020, ha accolto anche nel merito i ricorsi, annullando, siccome illegittima, la impugnata deliberazione regionale;
- le predette sentenze del T.A.R. Sardegna:
 - hanno dato ragione ai Consorzi di Bonifica, riconoscendone la speciale natura *di enti pubblici vigilati* dalla Regione, non già quella di *enti strumentali controllati* sostenuta dalla Regione;
 - sono divenute definitive, poiché non sono state appellate (nel termine di legge di sei mesi) dalla soccombente Regione, che vi ha quindi prestato acquiescenza;
- anche in seguito, infatti, i Consorzi di Bonifica non sono mai stati inseriti negli elenchi annuali del Gruppo Pubblica Amministrazione (GAP) della Regione Sardegna ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011, che non è stato applicato nei loro confronti;

RILEVATO che

- da ultimo, con deliberazione G.R. n. 22/35 del 23/04/2025, avente ad oggetto "*allegato 4/4 – Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato del D.Lgs. n. 118/2011. Definizione dell'elenco degli enti e delle società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'elenco gruppo bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024*", la Regione ha nuovamente sostenuto per i Consorzi di Bonifica la natura di *enti strumentali controllati* ex art. 11 – ter del D.Lgs. n. 118/2011, tanto da averli ora, per la prima volta, inseriti nell'elenco annuale GAP per l'esercizio 2024, approvato in via definitiva con tale deliberazione n. 22/35, preannunciando che, non appena adotterà le necessarie modifiche statutarie e regolamentari, i Consorzi di Bonifica saranno assoggettati alla relativa armonizzazione contabile;

RITENUTO che

- la Regione, con la deliberazione G.R. 22/35 del 23/04/2025 disattende nuovamente la specifica natura dei Consorzi di Bonifica quali *enti pubblici vigilati* dalla Regione, espressamente sancita dall'art. 17 della L.R. n. 6/2008;
- la specifica natura di enti vigilati dei Consorzi di Bonifica è stata già riconosciuta anche dal T.A.R. Sardegna che, con le predette sentenze nn. 435/2020, 436/202, 437/2020, 438/2020, 439/2020 e 440/2020 del 10/08/2020, ha annullato, siccome illegittima, la precedente deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018, che aveva erroneamente qualificato i Consorzi di Bonifica quali enti strumentali vigilati dalla Regione ex art. 10 ter del D.Lgs. n. 118/2011;

TENUTO CONTO

- di quanto emerso e discusso nell'Assemblea ANBI Sardegna del 14.05.2025 alla presenza di tutti i Consorzi di Bonifica, che hanno manifestato la condivisa intenzione di

impugnare davanti al T.A.R. Sardegna la deliberazione G.R. 22/35 del 23/04/2025, così come già fatto in passato con la analoga deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018;

RITENUTO quindi

- necessario impugnare davanti al T.A.R. Sardegna la delibera G.R. n. 22/35 del 23/04/2025, al pari di tutti gli atti ad essa presupposti, collegati e conseguenti, comprese, qualora saranno adottate dalla Regione, le preannunciate modifiche statutarie e regolamentari volte ad applicare ai Consorzi di Bonifica il D.Lgs. n. 118/2011 e la relativa armonizzazione contabile;

RAVVISATA la necessità di rivolgersi ad uno studio legale, in possesso di comprovata esperienza professionale in materia di Consorzi di Bonifica ed in grado di esplicitare un'adeguata difesa nel ricorso in esame;

TENUTO CONTO

- della proposta emersa in sede di Assemblea dell'ANBI Sardegna di individuare nelle persone del Prof. Avv. Carlo Pilia e dell'Avv. Franco Pilia i professionisti meglio in grado - in ragione della professionalità dello Studio Legale Associato Pilia che ha curato i precedenti ricorsi dei Consorzi di Bonifica contro la deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018 - di rappresentare e difendere il Consorzio nella fattispecie in esame;

VISTO il preventivo di spesa per il patrocinio legale del citato procedimento, trasmesso con nota acquisita al protocollo dell'Ente in data 16.05.2025 al n° 1562, per l'ammontare di € 6.100,00, comprensivo degli accessori di legge (spese generali 15%, C.p.a. 4% ed Iva 22%), oltre € 650, per contributo unificato;

SENTITO il Direttore Generale f.f. che certifica la conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai regolamenti interni;

Con votazione favorevole espressa in forma palese per alzata di mano all'unanimità

TUTTO CIÒ premesso e considerato parte integrante e sostanziale del presente atto

DELIBERA

1. di impugnare nanti al T.A.R. Sardegna la deliberazione della G.R. n. 22/35 del 23.04.2025 della Regione Autonoma della Sardegna, avente ad oggetto "*allegato 4/4 - Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato del D.Lgs. n. 118/2011. Definizione dell'elenco degli enti e delle società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'elenco gruppo bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024*", con tutti gli atti ad essa presupposti, collegati e conseguenti, comprese, qualora saranno adottate dalla Regione, le preannunciate modifiche statutarie e regolamentari volte ad applicare ai Consorzi di Bonifica il D.Lgs. n. 118/2011 e la relativa armonizzazione contabile;
2. di dare mandato al dirigente del servizio amministrativo per i conseguenti adempimenti connessi all'attuazione della presente deliberazione nei termini di cui sopra, in conformità a quanto emerso in sede di Assemblea dell'ANBI Sardegna, di individuare

nelle persone del Prof. Avv. Carlo Pilia e dell'Avv. Franco Pilia i professionisti meglio in grado di rappresentare e difendere il Consorzio nella fattispecie in esame;

3. di approvare il preventivo di spesa dell'Avv. Prof. Carlo Pilia e dell'Avv. Franco Pilia inviato in data 16.05.2025, registrato al n° 1562;
4. di dare atto che la presente deliberazione è pubblicata nell' Albo Pretorio on-line del Consorzio di Bonifica d'Ogliastra secondo le modalità e i termini di legge previsti.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale, che viene sottoscritto come segue:

Letto, approvato e sottoscritto.

Direttore Generale f.f.
Dott.ssa Anna Maria Musella

Il Presidente
Ing. Giuseppe Giacobbe

Si certifica che la presente determina è stata pubblicata nell'Albo Pretorio on-line del Consorzio di Bonifica d'Ogliastra per quindici giorni consecutivi.

Tortolì 22.05.2025

Il Dirigente dell'Area Amministrativa
Dott.ssa Anna Maria Musella